



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ гр. ШУМЕН

РЕШЕНИЕ
№ ШУ – 15 – ЕО/2021 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл.85, ал.4 и ал.5 от *Закона за опазване на околната среда*, чл.14, ал.2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми*, чл.31, ал.4 и ал.6 от *Закона за биологичното разнообразие* и чл.37, ал.4 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони*; депозирано уведомление на хартиен и електронен носител по чл.10, ал.1 и ал.2 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони*, представена писмена документация по чл.8 а от *Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми* от възложителя Община Хитрино, с. Хитрино, ул. „Възраждане” № 45 и получени становища от Регионална здравна инспекция гр. Шумен и Басейнови дирекции Черноморски район гр. Варна и Дунавски район гр. Плевен

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на План за интегрирано развитие на Община Хитрино 2021-2027г., **при прилагането на който няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве**

възложител: Община Хитрино, ЕИК 000931422

седалище: с. Хитрино, ул. „Възраждане” № 45

Характеристика на програмата:

Планът за интегрирано развитие (ПИРО) на Община Хитрино 2021 - 2027 г. е средносрочен планов документ, който определя целите, приоритетите, мерките и дейностите, които ще се осъществят през следващите 7 (седем) години на територията на община Хитрино. Пространственият обхват на ПИРО включва цялата територия на общината - землищата на всичките 21 населени места. В него са определени средносрочните цели и приоритети за устойчиво развитие на общината и нейния център, а също и връзките ѝ с други общини, в съответствие с редица документи за планиране на регионалното развитие, в т.ч.: Националната програма за развитие (НПР): България 2030; Актуализираната Национална концепция за пространствено развитие (НКПР) 2013-2025г.; Целите на политиките на ЕС за сближаване и регионално развитие след 2020 г.; Интегрираната стратегия за териториално развитие на Североизточен регион (2021-2027г.) и Споразумението за партньорство на Република България за 2021-2027г. с включените в него нови оперативни програми за посочения период.

ПИРО Хитрино 2021-2027г. е съобразен с нормативните документи, свързани с местното самоуправление, териториалното устройство, опазването на околната среда, кадастъра и



имотния регистър за територията на общината и в съответствие с целите на кохезионната политика на Европейския съюз за периода 2021-2027 г. - „Европа по-близо до гражданите чрез насърчаване на устойчивото и интегрирано развитие на градските, селските и крайбрежните райони и на местните инициативи“.

Планът се изработва за цялата територия на общината, като могат да се определят зони за прилагане на интегриран подход за удовлетворяване на идентифицираните нужди и за подкрепа на потенциалите за развитие и на възможностите за сътрудничество с други общини. Целите и приоритетите за развитие на община Хитрино в ПИРО (2021-2027) са съобразени със стратегически цели на НПП: България 2030, като програмен документ от най-висок порядък в йерархичната система от национални стратегически документи. ПИРО Хитрино съответства напълно със стратегически цели на НППБ 2030: Технологична трансформация, Демографски подем и Намаляване на неравенствата. Интервенциите, планирани в Плана за интегрирано развитие за 2021-2027г. са синхронизирани с приоритетите, изведени във всяка от петте оси на НППБ 2030:

- ❖ ОС 1 Иновативна и интелигентна България, акцентираща на икономика, базирана на знанието и интелигентния растеж.
- ❖ ОС 2 Зелена и устойчива България, насочена към устойчивото управление на природните ресурси и запазване на екологичната устойчивост.
- ❖ ОС 3 Свързана и интегрирана България, акцентираща на подобряването на транспортната и цифрова свързаност, и насърчаване на местното развитие.
- ❖ ОС 4 Отзивчива и справедлива България, насочена към изграждането на ефективни и отговорни публични институции с акцент върху политиката за групите и индивидите в неравностойно положение.
- ❖ ОС 5 Духовна и жизнена България, поставяща акцент върху подобряването на здравния статус на населението, като ключов фактор за качеството на живот и необходимо условие за заетост и социална активност.

Визията за Община Хитрино отчита аспектите на визията за развитие на североизточен регион – в т.ч. икономически напредък и подобро качество на живота, като ги съотнася със специфичните местни предимства, но и с основните потребности, проблеми и цели, постижими единствено чрез развитието на висок местен потенциал, свързва се с представата на местните хора за постигане на интелигентен и устойчив растеж, който се изразява в запазване на местните предимства - плодородна земя, съхранена природа и чиста околна среда, и използването им като основа на растежа в икономическото и стопанското развитие на територията. Растежът според местните очаквания трябва да бъде интелигентен и устойчив, т.е. съобразен с новите технологии, добрите практики, развитието на шадящи околната среда и природата производства, умни стопанства, зелени инвестиции и зелени работни места.

Визията на Община Хитрино е:

Община Хитрино – територия с интелигентен и устойчив растеж, чиста околна среда и висок местен потенциал за интегрирано и динамично развитие.

Стратегическите цели изцяло произтичат от визията за интегрирано развитие на Община Хитрино 2021-2027г. и тяхното постигане ще допринесе за осъществяването на желаната промяна, описана във визията.

Стратегическа цел 1: Динамично развитие на местната икономика, инфраструктура и устойчиво селско стопанство с грижа за околната среда и доходите на хората.

Стратегическа цел 2: Насърчаване на интегрираното местно развитие и териториалното сътрудничество за по-високо качество на живот.

За изпълнението на стратегическите цели са обособени три приоритета, като във всеки от тях намира проекция съответната стратегическа цел и е придаден още по-прецизен фокус на направленията за действие в рамките на зададения приоритет. Всеки от приоритетите



акцентира на решаването на един или група значими за местната общност проблеми, изведени в социално-икономическия анализ и в същото време съответстващи, и допринасящи за развитието не само на общината, но и на областта и СИР.

Стратегическа цел 1: Динамично развитие на местната икономика, инфраструктура и устойчиво селско стопанство с грижа за околната среда и доходите на хората.

Приоритет 1. *Инвестиции в модерна физическа, техническа и бизнес инфраструктура, интелигентна индустрия, устойчиво селско стопанство и чиста околна среда.*

Специфична цел 1.1. Развитие на физическа, техническа, транспортна, обществена и бизнес инфраструктура, цифровизация и подобряване на свързаността.

- Мярка 1.1.1. По-модерна и развита физическа, транспортна и обществена инфраструктура за хората и бизнеса;
- Мярка 1.1.2. Инвестиции в зелена индустрия и зелена техническа, физическа и бизнес инфраструктура, щадящи околната среда;
- Мярка 1.1.3. Насърчаване на предприемачески инициативи, свързани с високи технологии, иновации и цифровизация.

Специфична цел 1.2. Развитие на устойчива бизнес среда и устойчиво селско стопанство с грижа за природата и околната среда:

- Мярка 1.2.1. Създаване и модернизирание на земеделски стопанства, животновъдни ферми и преработвателни предприятия;
- Мярка 1.2.2. Насърчаване на неземеделските дейности, чрез стартиране и развитие на бизнеси извън селското стопанство и щадящи околната среда;
- Мярка 1.2.3. Създаване на заетост и зелени работни места, в т.ч. и повишаване на квалификацията на заетите лица.

Специфична цел 1.3. Запазване и подобряване на околната среда

- Мярка 1.3.1. Създаване и развитие на екологична инфраструктура;
- Мярка 1.3.2. Инвестиции за опазване на защитените зони и чистотата на почвите и въздуха.

Приоритет 2. *Развитие на местния потенциал и повишаване на качеството на живот и доходите на хората, социално включване, равен достъп до образование, здравеопазване, социални дейности и заетост, с грижа за хората в неравностойно положение.*

Специфична цел 2.1. Развитие на образованието, здравеопазването, социалните дейности и инфраструктурата за предоставяне на образователни, здравни и социални услуги в общността:

- Мярка 2.1.1. Насърчаване на равния достъп до образование и здравеопазване, в т.ч. и чрез подобряване на образователната и здравната инфраструктура;
- Мярка 2.1.2. Развитие на социалните дейности и подобряване на инфраструктурата за предоставяне на социални услуги;

Специфична цел 2.2. Насърчаване на заетостта и социалното включване

- Мярка 2.2.1. Стимулиране на пазара на труда и насърчаване на трудовата заетост;
- Мярка 2.2.2. Насърчаване на социалното включване и развитието на модерни и качествени социални услуги;

Приоритет 3. *Интегрирано местно развитие за добро управление, териториално сближаване и сътрудничество:*

Специфична цел 3.1. Съхраняване, развитие и промотиране на местното природно и културно наследство

- Мярка 3.1.1. Съхраняване на местното природно и културно наследство;
- Мярка 3.1.2. Подкрепа за промотиране и популяризиране на местното природно и културно наследство, чрез интегрирани проекти с други общини.



Специфична цел 3.2. Насърчаване на териториалното сближаване и сътрудничество в местното развитие в полза на доброто управление

- Мярка 3.2.1. Създаване и ползване на интегрирани продукти и услуги, отчитащи общи местни специфики с други общини.
- Мярка 3.2.2. Развитие на интегрирани проекти за опазване на културно-историческото наследство, самодейността, местната идентичност.
- Мярка 3.2.3. Интегрирани проекти за по-добро местно управление в полза на хората – обмен на добри практики в управлението.

Към ПИРО има Програма за реализация, която конкретизира начина, практическите мерки, инвестиционните дейности и проектните идеи за постигане целите на развитието на общината през периода 2021 - 2027 г. Основните структурни елементи на програмата са мерките и проектните идеи по съответните цели и приоритети на плана. Неразделна част на Програмата за реализация е Индикативен списък на важни за общината проекти, които ще се разработват и изпълняват в рамките на програмата.

Планът за интегрирано развитие на Община Хитрино 2021-2027 г. попада в обхвата на т. 9.3. Закон за регионално развитие-планове за интегрирано развитие на общините от Приложение № 2 към чл. 2, ал. 2, т. 1 и на основание чл.2, ал.2, т.1 от същата наредба подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на ЕО. Съгласно чл.4 на Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта /ОС/ на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони, процедурата по ОС се извършва чрез процедурата по ЕО.

МОТИВИ:

1. Планът за интегрирано развитие на Община Хитрино за периода 2021-2027г. е основополагащ, стратегически документ и инструмент за управление на общината относно политиката за постигане на устойчиво интегрирано развитие на общината със срок на действие 7 години.
2. ПИРО, като част от системата от стратегически документи интегрира регионалното и пространственото развитие и служи за определяне на актуалните проблеми, нуждите и потенциалите за развитие на районите, общините и населените места, които се отчитат при разработването на инвестиционни програми и финансови инструменти, включително съфинансирани от фондовете на Европейския съюз.
3. В ПИРО Хитрино са определени средносрочните цели и приоритети за устойчиво развитие на общината и връзките ѝ с други общини. Осигурена е пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и планови ресурси за постигане на дефинираните цели за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общинската територия.
4. ПИРО Хитрино, като стратегически документ обвързва сравнителните предимства и потенциал за развитие на местно ниво с ясно дефинирана визия, цели и приоритети за развитие, свързани общо от стремежа към по-висок жизнен стандарт на хората в общината и устойчиво развитие на територията.
5. Очакваните резултати от прилагането на плана са свързани с постигането на положително въздействие в по-широкия обхват на селата, общината и района, както и позитивно влияние върху хоризонталните стратегии, политики и програми, които имат многоаспектен ефект.
6. Основната цел на Плана за интегрирано развитие на Община Хитрино е да предложи обща рамка и последователност от конкретни действия за устойчиво и



интегрирано развитие на местно ниво, обединени в конкретна програма за действие.

7. Изпълнението на заложените мерки в ПИРО за периода 2021 -2027 г. на територията на Община Хитрино ще осигури резултати, водещи до подобряване състоянието на околната среда и общината.
8. Планираните дейности по ПИРО 2021-2027 г. обхващат цялата територията на Община Хитрино, при което не се засягат регистрирани паметници на културното историческото наследство на нейната територия.
9. В обхвата на Община Хитрино не попадат защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ДВ бр.133/ 1998 г., доп. и изм.).

Територията на общината попада в части от защитени зони /ЗЗ/ от Националната екологична мрежа съгласно Закона за биологичното разнообразие /ЗБР/ (ДВ бр.77/ 2002 г., доп. и изм.) ВГ 0000602 „Кабиюк“ за опазване на природните местообитания (обявена със Заповед № РД-301/ 31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите, обн. ДВ бр. 49/ 11.06.2021г.) и ВГ 0000138 „Каменица“ за опазване на природните местообитания (обявена със Заповед № РД-690/ 25.08.2020 г. на министъра на околната среда и водите, обн. ДВ бр. 80/ 11.09.2020г.). При направената проверка за допустимост по смисъла на чл.37, ал.2 от Наредбата за ОС се установи, че ПИРО Хитрино 2021-2027г. е **допустим** при съобразяване на свързаните с него приоритети и стратегически цели спрямо режимите на ВГ 0000602 „Кабиюк“ за опазване на природните местообитания и ВГ 0000138 „Каменица“ за опазване на природните местообитания.

10. На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл.16 от същата, е направена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която Плана за интегрирано развитие на Община Хитрино 2021-2027 г., **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, видове, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони ВГ 0000602 „Кабиюк“ и ВГ 0000138 „Каменица“, за опазване на природните местообитания, тъй като:

- предвидените с него приоритети и стратегически цели няма да доведат до засягане на биокоридорни връзки, предмет на опазване в защитените зони;
- не се очаква предвидените с Плана приоритети и стратегически цели да доведат до намаляване числеността и плътността на популациите на видовете, предмет на опазване в ЗЗ, както и до намаляване на благоприятния им природозащитен статус;
- Плана за интегрирано развитие на Община Хитрино 2021-2027 г. не предполага кумулиране на отрицателни въздействия върху природни местообитания, местообитания и популации на видове, предмет на опазване в ЗЗ ВГ 0000602 „Кабиюк“ за опазване на природните местообитания и ВГ 0000138 „Каменица“ за опазване на природните местообитания.

11. Съгласно Становище на РЗИ гр. Шумен изх. № 10-20-1/29.04.2021г., по отношение на степента на значимост на въздействието и риска за човешкото здраве: *Предвижданите дейности за реализиране на ПИРО Хитрино за периода 2021-2027г. не предполагат замърсяване на атмосферния въздух, водите и почвите и изпълнението на Плана не крие риск от негативни въздействия върху здравето на населението на Община Хитрино. РЗИ-Шумен счита, че за реализацията на ПИРО Хитрино за периода 2021-2027г. с възложител Община Хитрино няма необходимост от извършване на ЕО във връзка с изясняване степента на въздействие и риска за човешкото здраве.*



12. Съгласно Становища на:

12.1. БДДР гр. Плевен изх. № ПУ-01-323-/1/26.04.2021г.:

ПИРО Хитрино за периода 2021-2027г. е допустим спрямо мерките за постигане добро състояние на водите, определени в ПУРБ и спрямо мерките за намаляване на риска от наводнения, определени в ПУРН на Дунавски район. Мотивираната оценка на значителното въздействие върху водите и водните екосистеми е: не се очаква Планът за интегрирано развитие на Община Хитрино за периода 2021-2027г. да окаже значително въздействие върху водите и водните екосистеми при условие, че:

- се спазват мерките, посочени в т. 1 и законовите изисквания, посочени в т. 2 от становището.

12.2. БДЧР гр. Варна изх. № 05-11-396/А3/22.06.2021г.:

Планът за интегрирано развитие на община Хитрино е допустим спрямо ПУРБ 2016-2021г. и ПУРН 2016-2021г. при спазване на мерките за защита на от вредното въздействие на водите. Мотивираната оценка на значителното въздействие върху водите и водните екосистеми е: Реализирането на проекта на ПИРО Хитрино няма да окаже значително въздействие върху водите и водните екосистеми при условие, че:

- бъдат спазени нормативните изисквания, посочени в т. I, II и III от становището;
- не се допуска замърсяване на водите и влошаване на състоянието на водните тела.

Становищата се прилагат на възложителя за изпълнение.

13. Планът за интегрирано развитие на Община Хитрино за периода 2021-2027 г. не е свързан с трансгранично въздействие върху околната среда, предвид местоположението на засегнатата територия и същността на дейностите предвидени в него.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

На основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС, при промяна на възложителя и/или преди изменение на програмата, възложителят, съответно новият възложител трябва да уведоми своевременно компетентния орган по околна среда - РИОСВ - Шумен.

На основание чл. 88, ал. 6 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок от 5 години от влизането му в сила не е одобрена Актуализираната Програма.

Решението може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от датата на съобщаването му на заинтересованите лица и организации пред Министъра на околната среда и водите и/или пред Административен съд гр. Шумен, по реда на Административно-процесуалния кодекс.

ИНЖ. ДИМО БОДУРОВ
Директор на РИОСВ – Шумен



Дата: 09 .07.2021 г.

